**ОТЧЁТ**

**о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 2020 год**

Отчёт о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (далее -орган внешнего муниципального финансового контроля) за 2020 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 1.2. Положения об органе внешнего муниципального финансового контроля городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, утвержденного решением Совета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 14.09.2017 №125.

Отчет является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется в Совет городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

В отчете представлены результаты деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля по реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами.

1.Основные направления деятельности

Деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля в отчетном году осуществлялась в рамках полномочий, определенных федеральным законодательством, Уставом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, Положением об органе внешнего муниципального финансового контроля городского округа город Октябрьский.

В 2020 году орган внешнего муниципального финансового контроля осуществлял свою деятельность в соответствии с годовым планом работы.

Одним из основных направлений деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля являлась экспертно-аналитическая деятельность, в процессе которой проводилась экспертиза проектов решений Совета городского округа, связанных с принятием бюджета городского округа, утверждением отчета об исполнении бюджета, распоряжением имущества, находящегося в собственности городского округа, подготовка аналитических записок по итогам мониторинга исполнения бюджета городского округа, а также финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ и внесение изменений в действующие программы.

При проведении контрольных мероприятий в отчетном году приоритетным оставалось обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета на всех стадиях бюджетного процесса, за управлением и распоряжением муниципальной собственности, а также контроль законности и эффективности расходования средств бюджета городского округа.

2.Основные итоги деятельности

В 2020 году органом внешнего муниципального финансового контроля проведено всего 72 мероприятия, в том числе 10 контрольных и 62 экспертно-аналитических.

Квалификация выявленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков в 2020 году осуществлялась с применением в качестве справочно-методического документа Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года (в редакции от 22.12.2015).

Общая сумма нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, составила 123 631,2 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 523,7 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 67 175,0 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью– 52 908,4 тыс. рублей;

иные нарушения – 3 024,1 тыс. рублей.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 16,4 тыс. рублей.

Нецелевого использования бюджетных средств в 2020 году не установлено.

В отчетном периоде обеспечено устранение нарушений и недостатков на общую сумму 7 027,8 тыс. рублей, из них непосредственно в ходе проведения проверок 1 601,8 тыс. рублей.

В отчетном году обеспечен возврат средств в бюджет городского округа на общую сумму 173,2 тыс. рублей.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, руководителям проверенных организаций и учреждений внесено 10 представлений, сняты с контроля в связи с выполнением в установленные сроки 8 представлений, одно представление выполнено не полностью, по одному не наступил срок исполнения.

Руководителями проверенных учреждений и организаций привлечено к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц.

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля органа внешнего муниципального финансового контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа.

Органом внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году было проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых были подготовлены заключения, в том числе:

1 по экспертизе проекта решения «О бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

3 по экспертизе проектов решений «О внесении изменений в решение «О бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

1 по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2019 год;

2 по внесению изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе город Октябрьский;

39 по экспертизе проектов муниципальных программ и внесению изменений в программы;

13 по экспертизе проектов решений о распоряжении и управлении муниципальной собственностью;

3 по результатам мониторинга исполнения бюджета городского округа за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Заключения на проекты решений Совета городского округа в установленные сроки представлены в Совет городского округа город Октябрьский, заключения на проекты муниципальных программ и внесение изменений в них - в администрацию городского округа город Октябрьский.

В заключении органа внешнего муниципального финансового контроля по итогам экспертизы проекта решения Совета городского округа «О бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» отмечено, что представленный одновременно с проектом бюджета прогноз социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2021 год и на период до 2024 года разработан в отсутствие муниципального правового акта, устанавливающего порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского округа.

По результатам анализа представленных одновременно с проектом бюджета документов установлено несоответствие показателей объема вводимых в эксплуатацию жилых домов в 2030 году, неналоговых доходов бюджета городского округа на 2030 год в проекте Бюджетного прогноза до 2030 года целевым индикаторам Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский до 2030 года, установлены расхождения показателей среднегодовой численности населения, числа занятых в малом и среднем предпринимательстве (включая микропредприятия), объема ввода в эксплуатацию жилых домов, общей площади жилых помещений, приходящихся на 1 жителя, ввода жилых домов на душу населения в прогнозе социально - экономического развития на 2021-2024 гг. и в проекте Бюджетного прогноза до 2030 года.

Также следует отметить, что целевые индикаторы муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» не соответствуют показателям, установленным в прогнозе социально - экономического развития на 2021-2024 гг., предусмотренные в проекте паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и имуществом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» суммы предоставленных льгот городским округом на 2019-2024 гг. не согласуются с суммами, отраженными в оценке налоговых льгот (налоговых расходов) городского округа, в представленном проекте паспорта муниципальной программы «Развитие строительства и архитектура городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» показатели целевого индикатора «ввод в эксплуатацию жилья» на 2019-2021 гг. не соответствуют показателям, утвержденным в программе, и в прогнозе социально-экономического развития на 2021-2024 гг.

В течение 2020 года подготовлены заключения по экспертизе 3 проектов решений «О внесении изменений в решение о бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Внесение изменений обусловлено необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета городского округа полученных из других уровней бюджета безвозмездных поступлений, поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, запланированных ранее, уточнением расходных обязательств бюджета городского округа в ходе его исполнения.

Согласно проекту решения о внесение изменений в бюджет городского округа (заключение органа внешнего муниципального финансового контроля от 26.12.2020) общий объем доходов бюджета городского округа на 2020 год предложен к утверждению в сумме 2 763 061,3 тыс. рублей, расходы в объеме 2 778 092,7 тыс. рублей, дефицит бюджета предусмотрен в сумме 15 031,4 тыс. рублей.

В отчетном году в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2019 год, которая включала итоги трех контрольных мероприятий по проверке бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа.

В бюджет городского округа город Октябрьский за 2019 год поступило доходов в размере 2 746 598,1 тыс. рублей, расходы составили в сумме 2 813 924,0 тыс. рублей, бюджет исполнен с дефицитом в размере 67 325,9 тыс. рублей.

При уточненном плане 2019 года по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 283 823,0 тыс. рублей в бюджет поступило 1 308 318,9 тыс. рублей, т. е. сверх плана поступило 24 495,9 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом поступления налоговых и неналоговых доходов увеличились на 209 638,9 тыс. рублей или на 19,1%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа удельный вес налоговых доходов составил 75,8% (992 132,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 24,2 % (316 186,2 тыс. рублей).

Годовой план по безвозмездным поступлениям в 2019 году исполнен на 94,3% (уточненный план – 1 526 595,9 тыс. рублей, поступило – 1 440 191,1 тыс. рублей). В сравнении с 2018 годом наблюдается увеличение безвозмездных поступлений на 169 721,4 тыс. руб. или на 13,4%.

Исполнение бюджета городского округа за 2019 год исполнен по расходам в сумме 2 813 924,0 тыс. рублей, что на 143 669,4 тыс. руб. или на 4,9% меньше утвержденных показателей.

Сохранена социальная направленность при исполнении бюджета.

В бюджете городского округа на 2019 год первоначально расходы на социальную сферу были утверждены в объеме 1 761 554,5 тыс. рублей, уточненный план составил 2 029 563,6 тыс. рублей, исполнение составило 1 976 368,4 тыс. рублей (70,2% в общем объеме расходов бюджета), или 97,4% к уточненному годовому плану. В сравнении с 2018 годом расходы увеличились на 253 508,6 тыс. рублей, или на 14,7% (2018 год – 1 722 859,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в расходах по социальным отраслям составляют расходы на образование – 81,3% (в 2018 году – 82,5%).

В бюджете городского округа на 2019 год первоначально предусматривался объем финансирования на реализацию мероприятий 17 муниципальных программ в размере 2 348 506,6 тыс. рублей.

В течение отчетного года объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличены на общую сумму 595 575,6 тыс. рублей или на 25,4% и уточненные объемы финансирования по 18 муниципальным программам составили в сумме 2 944 082,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение мероприятий муниципальных программ осуществлено на сумму 2 800 528,8 тыс. рублей, что составило 95,1%.

В отчетном году подготовлены заключения по экспертизе двух проектов решений Совета городского округа о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан. По результатам принятых решений отдельные статьи Положения о бюджетном процессе в городском округе город Октябрьский приведены в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органом внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году с учетом положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, утвержденного постановлением администрации от 24.05.2018 №2309 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ) и в соответствии со Стандартом финансового контроля «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан», подготовлено 39 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и внесении изменений в действующие программы.

В ходе проведения экспертиз особое внимание уделено вопросам соответствия положений муниципальных программ требованиям бюджетного законодательства и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, проведен анализ согласованности целей, задач и показателей муниципальных программ с положениями региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан и городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на период до 2030 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие культуры и искусства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (срок реализации 2021-2024 гг.) установлено несоответствие целей и задач проекта программы целям и задачам регионального проекта «Культура», проектом программы не предусмотрен целевой индикатор (показатель) «число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», являющийся одним из двух целевых показателей национального проекта «Культура» и ожидаемым результатом реализации регионального проекта «Культура».

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан, утвержденного решением Совета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 27.02.2010 №270, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение указанных требований проекты постановлений администрации городского округа о внесении изменений в муниципальные программы «Развитие муниципальной службы в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» и «Формирование комфортной городской среды в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» в связи с приведением объемов финансового обеспечения в соответствие с решением о бюджете городского округа город Октябрьский на 2019 год (в редакции от 26.12.2019) и решением Совета городского округа от 12.12.2019 №368 «О бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлены на экспертизу по истечении трех месяцев со дня вступления решений о бюджете в силу.

Также финансовое обеспечение муниципальных программ «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» и «Реализация проектов по комплексному благоустройству дворовых территорий городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан «Башкирские дворики» не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2019-2021 гг. (в редакции от 26.09.2019), финансовое обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» не приведено в соответствие с решением о бюджете городского округа город Октябрьский на 2019-2021 гг. (в редакции от 26.09.2019, от 26.12.2019) и решением Совета городского округа от 12.12.2019 №368 «О бюджете городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В нарушение пункта 3.8. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и имуществом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан», внесенные постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 07.02.2020 №361, осуществлены без финансово-экономической экспертизы органом внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, внесении изменений в действующие программы, выявлены нарушения, выразившиеся в несоответствии параметров финансового обеспечения муниципальных программ объемам, утвержденным решением о бюджете, несоответствие значений, указанных в приложениях к муниципальным программам, между собой, а также арифметические ошибки, допущенные при расчетах объемов финансового обеспечения.

Сумма вышеуказанных расхождений за 2020 год составила в сумме 1 306,1 млн. рублей. По предложениям органа внешнего муниципального финансового контроля устранено несоответствие объемов финансового обеспечения до их утверждения администрацией городского округа в размере 1 150,2 млн. рублей.

По результатам финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ и внесении изменений в действующие программы органом внешнего муниципального финансового контроля даны 166 предложений по устранению нарушений и недостатков (с учетом необходимости устранения расхождений). Ответственными исполнителями муниципальных программ учтены 135 предложений, что составило 81,3%.

В соответствии с возложенными полномочиями органом внешнего муниципального финансового контроля подготовлено 13 заключений по экспертизе проектов решений о распоряжении и управлении муниципальной собственностью.

Проекты решений Совета городского округа город Октябрьский «О внесении изменений в Перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный решением Совета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 29.01.2009 № 131», «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2020 год», «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2021 год» рассмотрены на соответствие вопросов распоряжения и управления муниципальной собственностью требованиям законодательства.

Органом внешнего муниципального финансового контроля отмечено, что пояснительные записки, представляемые одновременно с проектами решений, в неполном объеме содержат информацию об объектах, планируемых к приватизации, а также предназначенных для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

В рамках последующего контроля органом внешнего муниципального финансового контроля проведен мониторинг исполнения бюджета городского округа за 1 квартал 2020 года, 1 полугодие 2020 года и 9 месяцев 2020 года.

В заключениях, подготовленных по результатам мониторинга, проведен анализ поступления налоговых и неналоговых доходов, расходования средств бюджета городского округа, исполнения муниципальных программ городского округа.

Органом внешнего муниципального финансового контроля отмечены недостатки при исполнении бюджета городского округа, заключавшиеся в неравномерном освоении бюджетных средств при реализации муниципальных программ.

Низкий уровень исполнения бюджета городского округа по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ, допущены:

за 1 квартал 2020 года по четырем муниципальным программам, по четырем программам финансирование мероприятий не осуществлялось;

за 1 полугодие 2020 года - по трем муниципальным программам, по двум программам финансирование мероприятий не осуществлялось;

за 9 месяцев 2020 года - по двум программам, по одной программе финансирование мероприятий не осуществлялось.

2.2. Контрольная деятельность

В 2020 году органом внешнего муниципального финансового контроля проведено 10 контрольных мероприятий, из них 1 по предложению главы администрации городского округа город Октябрьский.

В отчетные показатели не включено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности и целевого использования субсидий, выделенных из бюджета городского округа город Октябрьский МБДОУ Детский сад №6 «Ладушки» в 2018-2019 гг.», начатое в декабре 2020 года и продолжившееся в январе текущего года.

Контрольными мероприятиями охвачено 13 объектов.

При проведении контрольных мероприятий в отчетном году приоритетным оставалась проверка целевого использования, законности и эффективности расходования средств бюджета городского округа.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа город Октябрьский, выделенных МАДОУ «Детский сад № 26 «Почемучка» в 2019 году на оснащение второго корпуса после капитального ремонта» установлено, что финансовое обеспечение расходных обязательств осуществлялось в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

На оснащение второго корпуса МАДОУ Детский сад № 26 после капитального ремонта выделены бюджетные средства в сумме 8 507,3 тыс. рублей, средства освоены в полном объеме по целевому назначению.

В целях выполнения мероприятий по оснащению второго корпуса после капитального ремонта МАДОУ Детский сад № 26 заключены договора на поставку материальных ценностей, проверка которых установила нарушения требований Гражданского кодекса Российской Федерации (в договорах поставки на общую сумму 703,1 тыс. рублей не указано существенное условие - сроки поставки товара).

В нарушение условий договора оплата товаров стоимостью 619,1 тыс. рублей произведена ранее даты отгрузки товара.

Движимое имущество общей стоимостью 783,8 тыс. рублей, признанное особо ценным имуществом, в бухгалтерском учете не переведено на счета учета особо ценного имущества, в отношении имущества стоимостью 68,2 тыс. рублей мероприятия по выделению особо ценного имущества не проводились, на объектах основных средств общей стоимостью 499,8 тыс. рублей отсутствуют инвентарные номера.

Проведенной по предложению главы администрации городского округа проверкой законности, результативности и целевого использования субсидий, выделенных из бюджета городского округа город Октябрьский МБУ «Спортивная школа Олимпийского резерва №3» городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в 2018-2019 гг., установлены нарушения Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 22.07.2011 № 2425, отклонения отчетных показателей по объему выполнения муниципального задания от фактических значений по муниципальным услугам: «спортивная подготовка по направлению «кикбоксинг» на этапе начальной подготовки на 1-го обучающегося; «спортивная подготовка по направлению «биатлон» на учебно-тренировочном этапе на 1-го обучающегося.

В нарушение положения об оплате труда завышена тренерская нагрузка по двум специалистам, что привело к необоснованным начислениям в период с 01.10.2018 по 30.09.2019 в общей сумме 13,2 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), двум специалистам тренерского состава установлена несоответствующая квалификационным требованиям тренерская нагрузка в общей сумме 331189,03 руб. (с начислениями на оплату труда).

Нарушения при исчислении среднего заработка для оплаты работникам компенсации при увольнении привели к необоснованным начислениям на общую сумму 7,3 тыс. рублей, к занижению выплат на сумму 0,9 тыс. рублей.

В ходе проверки расчетов с подотчетными лицами установлены суммы необоснованно возмещенных суточных в размере 0,4 тыс. рублей, в отсутствие оправдательного документа возмещены расходы в сумме 0,3 тыс. рублей.

Проверка использования муниципального имущества выявила нарушения при государственной регистрации объекта недвижимости, в нарушение земельного законодательства не оформлено право пользования земельным участком, на котором расположено здание мастерской, на объектах общей стоимостью 163,8 тыс. рублей отсутствуют инвентарные номера, не проведены мероприятия по выделению особо ценного имущества МБУ СШОР № 3 в отношении движимого имущества общей стоимостью 47 465,5 тыс. рублей,. имелись случаи неверного присвоения объектам основных средств инвентарных номеров.

В рамках внешней проверки отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2019 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности у 3 главных администраторов бюджетных средств, из них одна проверка с выходом на объект.

В ходе контрольного мероприятия проведена поверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств за 2019 год составлена в соответствии с требованиями законодательства, при выборочном сопоставлении форм отчётности путём сверки показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям расхождения не выявлены.

В отчетном году органом внешнего муниципального финансового контроля проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа город Октябрьский, выделенных на содержание МКУ «Отдел образования городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» в 2017-2019 гг.

Контрольным мероприятием установлено, что внесение изменений в бюджетную смету на 2017, 2018 годы по установленной форме не проводилось, что не отвечает требованиям Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальными казенными учреждениями городского округа, в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф.0503127) бюджетные назначения по расходам на содержание Отдела образования на 2017 год не соответствуют утвержденным бюджетной сметой плановым назначениям на сумму 15,4 тыс. рублей.

Выявлены нарушения при начислении компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, выходного пособия, доплат за выполнение дополнительных обязанностей, исчислении среднего заработка для оплаты отпускных и за дни нахождения в командировках, расчете количества дней командировок, что привело к излишним начислениям на общую сумму 2,4 тыс. рублей, к недоплатам в общей сумме 35,4 тыс. рублей.

Допущены нарушения ведения бухгалтерского учета и учетной политики учреждения: приобретенные в 2019 году компьютеры в комплекте на общую сумму 242,3 тыс. рублей как единый инвентарный объект не сформированы, в инвентарных карточках учета нефинансовых активов информация по внутреннему перемещению и по замене запасных частей по основным средствам общей в балансовой стоимостью 186,8 тыс. рублей не отражалась, передача имущества Отдела образования общей стоимостью 490,1 тыс. рублей в казну городского округа, а также принятие из казны городского округа в оперативное управление имущества общей стоимостью 204,0 тыс. рублей актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) не оформлялись, при безвозмездной передаче нефинансовых активов в казну городского округа на общую сумму 490,1 тыс. рублей неверно применен счет бухгалтерского учета.

По итогам проверки целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из бюджета городского округа город Октябрьский ООО «Телерадиокомпания «Октябрьский-ТВ» в 2017-2019 гг. установлено, что обществу предоставлены субсидии из бюджета городского округа город Октябрьский на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством объявлений и новостных сюжетов о жизнедеятельности городского округа и вещанием их на телевидении и радио в 2017 году в сумме 450,0 тыс. рублей, в 2018 году - 450,0 тыс. рублей, в 2019 году - 2 185,6 тыс. рублей.

Несоответствие стоимости и хронометража трансляции объявлений, новостей в договоре о предоставлении субсидии в 2017 году и в расценках (прайс-листах), утвержденных обществом, отсутствие в ежеквартальных отчетах о расходовании бюджетных средств продолжительности трансляции одного объявления, значительное варьирование стоимости трансляции объявлений, одинаковая стоимость услуг по трансляции одного новостного сюжета вне зависимости от продолжительности сюжета свидетельствуют о составлении отчетов о расходовании бюджетных средств за 2017-2018 гг. методом «обратного подсчета».

В нарушение порядка предоставления субсидий в договоре о предоставлении субсидии в 2018 году не установлена форма отчета о расходовании бюджетных средств и срок его представления.

В течение 2019 года оплата арендной платы по договору о передаче объектов муниципального нежилого фонда в аренду без права выкупа производилась несвоевременно, нарушение сроков составило от 41 дня до 95 дней, пени Комитетом по управлению собственностью Минземимущества РБ по г.Октябрьскому не предъявлялись.

Проверкой законности, результативности и целевого использования субсидий, выделенных из бюджета городского округа город Октябрьский МАУ дополнительного образования "Детская художественная школа" городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в 2018-2019 гг., установлено завышение показателя отчета о выполнении муниципального задания за 2019 год по муниципальной услуге «реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств «Живопись»» на 23 человека, отдельные показатели отчета о выполнении муниципального задания за 2018 год не соответствуют значениям годовой бухгалтерской отчетности по форме № 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» за 2018 год.

В отсутствие приказов на зачисление отдельных обучающихся (перевод в следующий класс) оформлялись приказы на их отчисление, что не отвечает правилам приема и отбора детей, положению о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся.

В нарушение положения об оплате труда педагогическая нагрузка директору и заместителю директора по воспитательной работе устанавливалась без участия выборного профсоюзного органа.

Допущены случаи занижения количества календарных дней отпуска, за которые полагается компенсация при увольнении, в результате занижена выплата при увольнении на сумму 1,3 тыс. рублей.

Уточнение главным распорядителем бюджетных средств – Отделом культуры администрации городского округа муниципального задания на 2018 год в декабре месяце проведено без представления учреждением предварительного отчета о выполнении муниципального задания за 2018 год, что повлекло за собой нарушение Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2018 год.

Органом внешнего муниципального финансового контроля проведена проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на приобретение жилых помещений, предназначенных для предоставления гражданам, нуждающимся в жилых помещениях в 2018-2019 гг. в рамках реализации МП «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан».

Средства бюджета городского округа, выделенные на приобретение жилых помещений, предназначенных для предоставления гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, в 2018 году в сумме 2 928,8 тыс. рублей освоены в полном объеме, в 2019 году выделено 3 200,0 тыс. рублей, израсходовано 1 599,5 тыс. рублей (причиной не освоения средств явилось признание аукциона на приобретение жилого помещения не состоявшимся).

В 2018 году администрацией городского округа приобретено два жилых помещения (однокомнатные квартиры) общей площадью 36 кв.м и 33,6 кв.м., в 2019 году – одно жилое помещение (однокомнатная квартира), общей площадью 37 кв.м., для дальнейшего предоставления по договорам найма для приглашенных в городской округ специалистов здравоохранения.

Анализом нормативно-правового обеспечения осуществления полномочий по предоставлению жилых помещений гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, установлено отсутствие в городском округе нормативного акта, регламентирующего правовое регулирование взаимоотношений собственника муниципального жилищного фонда с обслуживающими организациями на предмет содержания жилых помещений муниципального жилищного фонда до момента их предоставления в пользование гражданам.

Установлены нарушения правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, порядка предоставления служебных жилых помещений, положения о служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда, нарушения ведения бухгалтерского учета. По одному жилому помещению, предоставленному в наем, начисление платы за наем не производилось.

На дату начала контрольного мероприятия жилое помещение (квартира), приобретенное в 2019 году, в казну городского округа город Октябрьский не было передано, указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

Проверкой выявлена непогашенная задолженность собственника жилых помещений по содержанию жилых помещений и коммунальных услуг с момента возникновения права собственности до даты передачи их в наем и пени за их неуплату.

В результатам проверки законности, результативности и целевого использования субсидий, выделенных из бюджета городского округа город Октябрьский МБУ «Городской дом культуры» городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в 2018-2019 гг. установлено отсутствие журналов учета работы клубных формирований (ансамбль танца «Ялкын», любительское объединение, фольклорный ансамбль ложкарей «Русь»), формирование указанных клубных формирований приказами учреждения не оформлялись, в количественных и качественных показателях отчетов о выполнении муниципальных заданий за 2018, 2019 годы данные клубные формирования не учтены.

При наличии в учреждении на протяжении длительного времени вакансии должности «артист духового оркестра» (от 2,5 до 1,5 единиц) учреждению дополнительно выделена 1 штатная единица «методиста по работе с людьми с ограниченными возможностями», введение в штат учреждения с 01 июня 2019 года 0,5 штатной единицы монтировщика сцены, не предусмотренного приказом Отдела культуры, привело к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 59,1 тыс. рублей.

В нарушение приказов Минкультуры Российской Федерации и Минкультуры Республики Башкортостан в Положении об оплате труда работников МБУ «ГДК» к основному персоналу отнесены специалист по кадрам, секретарь незрячего специалиста, специалист по охране труда, специалист по закупкам, сурдопереводчик, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, в нарушение положения об оплате труда молодым специалистам не установлены повышающие коэффициенты к окладу, установлены случаи неверного определения среднедневного заработка для расчета отпускных, в отсутствии объекта обложения страховыми взносами с единовременных денежных выплат почетным гражданам необоснованно произведены расходы по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды.

В нарушение требований ведения бухгалтерского учета на забалансовом счете не учтена банковская гарантия в сумме 158,3 тыс. рублей, предоставленная для обеспечения исполнения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту скатной крыши, фонограммы общей стоимостью 26,3 тыс. рублей не приняты к бухгалтерскому учету, фонограммы, принятые к учету, учитывались на несоответствующем забалансовом счете, при формировании стоимости фонограмм не учтены расходы на страховые взносы, начисленные по договорам гражданско-правового характера в сумме 7,8 тыс. рублей, порядок учета фонограмм на забалансовых счетах учетной политикой учреждения не закреплена,

не приняты к бухгалтерскому учету объекты основных средств общей стоимостью 7,3 тыс. рублей, при наличии признаков недвижимого имущества здание склада балансовой стоимостью 303,0 тыс. рублей в бухгалтерском учете переведено в категорию движимого.

Проверкой использования муниципального имущества установлено отсутствие государственной регистрации права на здание склада, склад учреждением по назначению не используется.

Проверкой законности, результативности и целевого использования субсидий, выделенных МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22» городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан в 2018-2019 гг. установлено, что определение размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2018 год по утвержденным муниципальным заданием количественным показателям муниципальных услуг «реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» и «реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» не проводилось.

В нарушение трудового законодательства имелись случаи завышения количества учащихся в классах для расчета стимулирующих выплат за классное руководство, что привело к необоснованным начислениям заработной платы в общей сумме 1,9 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), завышение педагогической нагрузки отдельным сотрудникам при расчете заработной платы привело к необоснованному начислению стимулирующих выплат и персональных коэффициентов в общей сумме 4,3 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда).

Допущены неверное определение размера среднедневного заработка и количества дней командировок, завышение количества календарных дней отпуска, за которые полагается компенсация при увольнении, что привело к занижению оплаты по среднему заработку за дни нахождения в командировке отдельным педагогам на общую сумму 15,0 тыс. рублей и к необоснованным начислениям компенсации уволенным лицам на общую сумму 21,3 тыс. рублей.

Проверкой взаимных расчетов между МБОУ «СОШ №22» и МУП «КШП» установлена задолженность МУП «КШП» по арендной плате за период с 10.01.2018 по 31.12.2019 в сумме 822,09 руб., за несвоевременную оплату арендной платы начислены пени в сумме 1081,17 руб.

В нарушение требований ведения бухгалтерского учета огнетушители сроком полезного использования более 12 месяцев отнесены к материальным запасам.

3.Текущая деятельность

В отчетном периоде текущая деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля была направлена на обеспечение эффективного функционирования, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Как и в предыдущие годы, сотрудники органа внешнего муниципального финансового контроля принимали участие в заседаниях коллегии, совещаниях и семинарах по вопросам эффективности деятельности и развития системы внешнего финансового контроля, проводимых Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии сотрудники органа внешнего муниципального финансового контроля принимали участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Республики Башкортостан.

Аудитор органа внешнего муниципального финансового контроля приняла участие в режиме видеоконференции в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации на темы: «Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы», «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов», «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)».

Сотрудники органа внешнего муниципального финансового контроля в пределах полномочий участвуют в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Основные направления деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на орган внешнего муниципального финансового контроля, и исходя из стратегических приоритетов социально-экономического развития Республики Башкортостан и городского округа город Октябрьский.

Деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля в текущем году будет направлена на активизацию работы по мониторингу реализации и выявлению рисков невыполнения целевых показателей региональных проектов по городскому округу город Октябрьский, реализуемых в рамках национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».