

Утвержден
решением совета по содействию развитию
конкуренции при администрации
городского округа город Октябрьский
Республики Башкортостан
протокол от 22.11.2021 № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город
Октябрьский Республики Башкортостан за 2021 год

1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса.

1.1. Перечень муниципальных правовых актов, регулирующих антимонопольный комплаенс администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (далее – администрация).

Наименование муниципального правового акта администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	Дата и номер муниципального правового акта администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан
Постановление администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	от 23.12.2019г. №5361
Постановление администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан «О создании совета по содействию развитию конкуренции при администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	от 24.11.2020г. №3647
Постановление администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	От 24.11.2020 г. №3648
Постановление администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного	от 25.11.2020г. №3682

законодательства (комплаенс-рисков) в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	
--	--

1.1. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

На официальном сайте городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан создан раздел «Антимонопольный комплаенс». В данном разделе размещены правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации, а так же ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации.

1.2. Ознакомление сотрудников с нормативно - правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс в администрации.

До сотрудников, поступающих на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, отделом муниципальной службы и кадровой работы администрации, доводится информация о создании и функционировании системы антимонопольного комплаенса в администрации.

2. Информация о результатах проведения работы по выявлению и оценки комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 3 предшествующих календарных года.

В целях проведения анализа выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации проведен сбор информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства администрации за 2018-2020 и текущий 2021 годы.

Согласно информации, предоставленной структурными подразделениями администрации за рассматриваемый период выявились нарушения антимонопольного законодательства:

Рассматриваемый период	Нарушение антимонопольного законодательства	Мера наказания/принятые меры
2018 год	УФАС по РБ вынесено решение от 26.09.2018 № А-41/15-18 и предписание от 26.09.2018 №21-А-41/15-18 о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение	Имущество передано в казну, содержание обеспечивается по контракту, заключенному по итогам аукциона.

	<p>МУП «ДорСтройРемонт» (дорог, мостов, тротуаров). Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 24.09.2019 №А07-31419/18 решение и предписание оставлены без изменения.</p>	
	<p>По закупке №0801300014318000032 в нарушение п.9 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе отсутствуют показатели величины значимости критериев и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1085.</p>	<p>Мера наказания не применялась в связи с признанием жалобы не обоснованной/ Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения открытого конкурса. Заказчиком администрацией внесены изменения в конкурсную документацию.</p>
	<p>По закупке № 801300014318000033 в нарушение п.9 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе отсутствуют показатели величины значимости критериев и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1085.</p>	<p>Мера наказания не применялась в связи с признанием жалобы не обоснованной / Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения открытого конкурса. Заказчиком администрацией внесены изменения в конкурсную документацию</p>
	<p>По закупке №0801300014318000094 в нарушение ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе (принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 Закона 44-ФЗ). Мера наказания не применялась. Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе</p>	<p>Мера наказания не применялась в связи с признанием жалобы не обоснованной / Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения электронного аукциона. Заявка участника признана соответствующей</p>

	определения поставщика путем проведения электронного аукциона. Заявка участника признана соответствующей требованиям законодательства.	требованиям законодательства.
	По закупке №0801300014318000186 в описании объекта закупки установлены требования к участнику закупки в нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе (требования к техническим характеристикам товара приводят к ограничению количества участников аукциона).	Мера наказания не применялась в связи с признанием жалобы не обоснованной / Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения электронного аукциона. Заказчиком МБУ «СШОР №3» внесены изменения в документацию об электронном аукционе.
2019 год	Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено	
2020 год	УФАС по РБ вынесено предупреждение от 01.06.2020 №ТО002/01/15-1550/20 о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в передаче содержания мест захоронения и организации похоронного дела МБУ «Благоустройство».	Разработано и утверждено Положение об организации похоронного дела (постановление администрации о 08.10.2020 №3082), нарушения устранены.
2021	Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.	

2.2. Информация о соблюдении процедуры проведения анализа проектов муниципальных правовых актов администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Процедура проведения анализа проектов муниципальных правовых актов администрации экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

Во исполнении пунктов 2.4, 2.5 и 3.2 Положения «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (далее – Положение), а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства проекты муниципальных правовых актов за анализируемый период прошли процедуру согласования уполномоченным органом и юридическим отделом, были направлены в прокуратуру города Октябрьский.

В целях проведения независимой экспертизы проекты муниципальных нормативных правовых актов администрации размещены на сайте городского округа (<http://oktadm.ru/anti-corruption-expertise-of-draft-normative-legal-acts/>).

Проводимая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, а также их согласование с ответственными лицами администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них фактов риска нарушения антимонопольного законодательства и их последующее устранение, исключение использование терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

2.3. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 3.2 Положения, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации и подведомственными учреждениями проводится анализ действующих нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в целях их актуализации, принятия решений о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС по Республики Башкортостан или прокуратурой г.Октябрьский выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан отсутствуют.

В судебных инстанциях дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией антимонопольного законодательства не рассматривались.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);

ст. 16. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;

ст. 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;

ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

- ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;
- ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
- ст. 19. Государственные и муниципальные преференции;
- ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;
- ст. 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе).

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);

- единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений;

- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);

- низкая профессиональная подготовка сотрудников;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирурующих органов судебной практики;

- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;

- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц;

- личная заинтересованность (конфликт интересов).

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации и органами местного самоуправления.

2.5. Проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

В соответствии с разделом 3 Положения и в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения уполномоченным органом осуществлен сбор сведений о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ данных, разработана и утверждена карта комплаенс-рисков на 2022 год. На основе карты комплаенс-рисков разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год.

2.6. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства и показатель эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется Уполномоченным подразделением администрации, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации, посредством сбора от структурных подразделений администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, позиции антимонопольного органа, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

В отчетном году нарушения антимонопольного законодательства администрацией городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан не выявлены.

В результате выполнения всех пунктов плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и утвержденным ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (Постановление администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 24.11.2020 №3648) сделан вывод о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

Глава администрации

А.Н. Шмелев